

Boletín 2/2006

Housing Development and Management HDM. Diciembre/2006

Contacto editorial: Maria Isabel Rasmussen, maria.rasmussen@hdm.lth.se

El Programa PROMESHA ha tenido un año intensivo de actividades en capacitación; especialmente en el segundo semestre. Se han realizado actividades en todos los países foco del programa; en total se han desarrollado 22 actividades, y se ha tenido la presencia activa de más de 1000 personas interesadas en cuestiones del hábitat Latinoamericano.

Los boletines, actividades y otras informaciones se encontrarán disponibles en la página electrónica de PROMESHA: www.hdm.lth.se/PROMESHA. En esta página usted encontrará además el *Calendario de Actividades* –futuras y pasadas, con anuncios y resúmenes. Sus comentarios y sugerencias son siempre bienvenidos.

La editorial de este boletín, agradece a socios y participantes de las actividades por los esfuerzos, apoyo e inspiración compartidos durante este año. Les deseamos unas felices fiestas y un próspero año nuevo.

Noticias

Tercer Foro Urbano Mundial FUM3 - *World Urban Forum WUF 3*

El Foro Urbano Mundial es organizado por [UN-Habitat](http://www.habitat.org) y se realiza cada dos años en diferentes ciudades del mundo. El anfitrión para el foro de este año, “*Nuestro futuro: ciudades sostenibles – transformando ideas en acciones*”, fue el Gobierno Canadiense, y se realizó en Vancouver del 19 al 23 de junio 2006.

[FUM3](http://www.habitat.org) celebró además el 30º aniversario de Habitat I, conferencia de Naciones Unidas en Asentamientos Humanos realizada en esta misma ciudad en 1976.

En el foro estuvieron presentes unas 10 000 personas procedentes de más de 100 naciones. El programa incluyó sesiones plenarias, diálogos y mesas redondas; además de 160 eventos paralelos de redes de trabajo específicos. Junto con las salas de exhibición, eventos culturales y de capacitación, FUM3 fue un foro donde un grupo amplio de profesionales, expertos, políticos y otros participantes, compartieron experiencias e intercambiaron puntos de vista sobre medio ambiente y sostenibilidad urbanas.

El HDM organizó tres eventos dentro del foro: un curso internacional de capacitación en diseño y desarrollo de vivienda urbana –*Urban Shelter – Design & Development (USDD)*; y dos eventos dentro del marco de PROMESHA: uno sobre el impacto de programas de capacitación en vivienda y desarrollo –*Capacity Building on Shelter Design and Development*, que presentó, ante una audiencia internacional, los testimonios de ex alumnos de PROMESHA sobre los impactos de la capacitación. El segundo evento de PROMESHA fue la reunión con miembros de las contrapartes nacionales del programa, presentes en Vancouver y a la cual asistieron entre otros, los ministros de vivienda de países centroamericanos. En esta reunión, se presentó el plan anual de actividades de PROMESHA. Las actividades fueron financiadas por [Asdi](http://www.asdi.se), la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

El curso de capacitación internacional *Urban Shelter – Design & Development* fue ofrecido a profesionales procedentes de países en vías de desarrollo y con experiencia en desarrollo urbano. Más de 150 ex alumnos del HDM aplicaron, 28 de los cuales fueron invitados a participar, procedentes de 23 países. Los participantes, procedentes de América Latina fueron:

Minor Rodriguez	Costa Rica	Habitat for Humanity International
Esthela Espinoza	Ecuador	Universidad Católica de Guayaquil
Raquel Carballo	El Salvador	Social Investment. Found for Local Development
Sandra Drummond	Guatemala	MEJORHA
Indira Alvarez	Honduras	Alcaldía Municipal de Comayagua
Silvia Soonets	Venezuela	Proyectos Arquis C.A.

Los invitados tomaron parte activa en los eventos de FUM3, ellos completaron aproximadamente 300 cuestionarios de observación de las actividades individuales a las que estuvieron presentes, siendo estos una herramienta para escribir sus ensayos individuales, que debían estar relacionados al FUM3 y ser basados en experiencias profesionales y personales. Estos ensayos serán publicados por HDM en un formato tanto de libro, como digital, el cual será accesible en la página electrónica del departamento, al inicio de 2007.

Actividades pasadas

Seminarios Nacionales

Se realizaron varios seminarios nacionales de políticas de vivienda, en 4 ciudades latinoamericanas, cronológicamente desarrollados de la siguiente manera:

Construyendo Políticas inclusivas y participativas en Bolivia –Bolivia

El seminario nacional de políticas de vivienda, denominado “*Construyendo Políticas inclusivas y participativas en Bolivia*” se llevó a cabo en La Paz, el 4 y 5 de julio 2006. El seminario fue planeado e implementado en colaboración con IIA y un consultor local de La Paz. El objetivo principal fue dar apertura al diálogo entre el nuevo gobierno y la sociedad civil, en momentos en que se están debatiendo los cambios a la constitución boliviana. Durante el seminario se discutió cómo los diferentes actores y su interacción pueden y deben contribuir a cumplir las Metas del Milenio en relación al mejoramiento de asentamientos humanos y las metas del gobierno Boliviano, de dar solución y entregar 100 000 viviendas y de generar 60 000 plazas de empleo en el sector y 60 000 plazas de empleo indirecto.

Se concluyó que la inclusión de un párrafo referente al derecho de vivienda digna en la nueva constitución, es la prioridad y la estrategia del momento; un grupo de participantes se comprometió a trabajar para cumplir esta meta. Se concluyó también, ¡que el rol de cada sector, gobiernos central, regional y local, sector privado, ONGs, organizaciones comunitarias universidades etc., debe ser definido!

El viceministro de vivienda de Bolivia, Elmer Ramiro Bolaños E. presentó el plan de vivienda del gobierno que establecerá al estado como administrador de los recursos y a los municipios como ejecutores de proyectos habitacionales del país. El ex-viceministro de vivienda de Costa Rica, Ramiro Fonseca Macrini, fue invitado para presentar la experiencia de su país; la temática de sus conferencias incluyó elementos útiles para construir

e implementar una política habitacional integral, las relaciones entre el sector vivienda e institucionalidad estatal y la importancia e impactos de las políticas de vivienda en su país.

En el seminario además de los dos ex y viceministros mencionados, participaron activamente 78 personas, incluyendo alcaldes y representantes de los nueve departamentos de Bolivia.

Seguimiento a la Política Nacional de Vivienda y Asentamientos Humanos e Implementación de su Estrategia – Guatemala

El seminario se desarrolló el 22 de septiembre 2006, fue organizado en colaboración con el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda de Guatemala –CIV, el Fideicomiso para el Desarrollo Local en Guatemala –FDLG, y la Asociación para el Mejoramiento Habitacional de Guatemala –MEJORHA.

Después de dos años de haberse ratificado la implementación de una política dirigida al sector vivienda en Guatemala, el seminario buscó en primer lugar dar apoyo en este proceso y generar diálogos y discusiones entre los sectores involucrados. En segundo lugar, buscó revisar los logros y definir los retos a corto plazo asegurando la continuidad de las acciones y el fortalecimiento institucional del sector vivienda.

El seminario fue estructurado en tres partes. La primera orientada a conocer los avances en la implementación de la política; la segunda abordó el tema de las políticas de vivienda e institucionalización del sector en el ámbito latinoamericano; y la tercera, a través de mesas de trabajo, discutió la jerarquización de los retos a corto plazo.

En total se contó con la participación de 85 personas, interesados y trabajando activamente en el sector.

Gestión del Territorio, Hábitat y Participación - La nueva realidad del área sur de Lima –Perú

En la primera semana de octubre, 3, 4 y 6, se realizaron tres seminarios en la ciudad de Lima, relacionados con la celebración del día mundial del Hábitat. Los seminarios se desarrollaron en colaboración con DESCO, y con el apoyo financiero y logístico de la Universidad Nacional de Ingeniería –Perú, Misereor, Cordaid, Fastenopper y Grupo Propuesta Ciudadana.

El enfoque de las actividades se origina en la condición del país, de ser eminentemente urbano; más del 70% de su población vive en ciudades. Los barrios de esteras sin servicios han pasado a ser ciudades de cemento y ladrillo, pero conformados por viviendas precarias, sin calidad constructiva, ni estructural. Se ha incrementado el número de personas por habitación (tugurización) y las viviendas se tornan multifamiliares (una vivienda arriba o al costado de la otra). El problema en este momento es el de *gestionar* esta ciudad que ha contado con poca planificación y en la cual la vivencia de las familias precede a la construcción física de la misma. En este contexto se hace necesario un diálogo sobre el crecimiento urbano, la gestión del territorio y el futuro de la habitabilidad de la ciudad. Hoy, autoridades, dirigentes y pobladores tienen el reto de *la gestión racional del territorio y el uso eficiente de los recursos disponibles*.

El objetivo principal de los seminarios, fue promover un espacio de diálogo y reflexión sobre la gestión del territorio, el hábitat y la participación en los distritos de Lima Sur. También se buscó informar a los dirigentes de las organizaciones sociales y territoriales sobre la gestión del territorio, hábitat y la participación en Lima Sur, al igual que incidir sobre los planes y agendas políticas de los candidatos a las elecciones municipales y presentar resultados de los estudios desarrollados por el Programa Urbano DESCO.

En los tres seminarios, participaron alrededor de 500 profesionales, políticos y autoridades.

Estrategia para la Reducción de la Pobreza - acciones del Gobierno en el Sector Vivienda – Honduras

Este seminario de políticas de vivienda, fue realizado el 5 y 6 de octubre 2006, en colaboración con la Dirección General de Vivienda y Urbanismo –DGVU, y CEDAC. Fue dirigido en su primera parte a los miembros de la Mesa Sectorial de Vivienda de Honduras, y en su segunda parte a los miembros de planeación habitacional de los nueve municipios medianos del país, quienes están iniciando el proceso de aplicación y uso del nuevo sistema administrativo de “casilla única” que busca simplificar trámites para la planeación y construcción de vivienda.

El objetivo de la primera parte del seminario fue la difusión de experiencia de los programas de vivienda que han sido implementados bajo estrategias de reducción de la pobreza, para cumplir con las Metas del Milenio de las Naciones Unidas. La sesión permitió discutir abiertamente las experiencias presentadas e incluso emitir recomendaciones para futuros programas. Las experiencias presentadas, incluyeron el Sistema Nacional de Subsidios Habitacionales, las acciones del Instituto de la Propiedad, y el Programa de Administración de Tierras – PATH. También incluyeron la presentación y discusión de casos específicos de tres entidades: la Fundación Covelo con sus experiencias en proyectos de micro finanzas, microempresas y vivienda productiva; el modelo de financiamiento de vivienda y desarrollo para Nicaragua de PRODEL y el desarrollo en Costa Rica a través del sector vivienda.

La segunda parte del seminario, enfocó su contenido específico en las necesidades de los municipios y en cómo transformar programas, proyectos e iniciativas en realidades.

Hacia la formulación de nuevas políticas sociales inclusivas y participativas que garanticen el derecho a un hábitat digno – Nueve Seminarios Departamentales en Bolivia

Una de las recomendaciones del Seminario Nacional realizado en julio 2006, en La Paz, fue la realización de una serie de seminarios en cada cabecera departamentales del país, que pudiesen dar un panorama amplio y real de la situación habitacional nacional. El propósito de los seminarios es buscar consensos regionales sobre políticas habitacionales inclusivas y participativas y contribuir en la consolidación de una constitución que tenga presente el derecho a un hábitat digno. La primera etapa de estos seminarios se ha iniciado en Cochabamba, Oruro y La Paz (Noviembre/Diciembre 2006). La segunda etapa se desarrollará en Santa Cruz, Beni y Pando y la tercer y última etapa en Sucre, Tarija y Potosí. Estos nueve seminarios se realizan en colaboración con IIA.

(Mayor información y resumen después de la culminación del ciclo)

Talleres Nacionales

Se realizaron varios talleres nacionales, en 3 ciudades latinoamericanas, cronológicamente desarrollados de la siguiente manera:

Curso especializado en Gerencia Social y Territorial para la Gestión del Riesgo: En el marco de PROMESHA, FUSAI con el apoyo de HDM, está impulsando el desarrollo y puesta en marcha de un curso especializado cuyo objetivo es preparar personal técnico y profesional de las instituciones públicas o privadas,

así como dirigentes locales y regionales que requieren un mayor grado de especialización en la gerencia social dirigida a la gestión del riesgo para la reducción de desastres. El curso con una duración total de 140 horas de formación consta de 3 módulos. El primer módulo: *Riesgo, gerencia social y planificación para el desarrollo* se impartió del 17 al 24 de julio de 2006 para facilitar el proceso de adquisición de conocimientos y habilidades que permitan comprender el riesgo como un proceso que se genera en forma cotidiana en las acciones de desarrollo y construcción del hábitat e identificar las acciones que permitirían la gestión de su reducción y los roles esenciales de quienes dirigen esos procesos gerenciales, utilizando las herramientas y dinámicas de trabajo de la gerencia social. Del 6 al 11 de noviembre de 2006, se impartió el segundo módulo: *Pre-inversión preparatoria y respuesta: la gerencia necesaria*, enfocado en adquisición de conocimientos y habilidades que permitan liderar, dirigir y promover acciones preparatorias y de respuesta a situaciones de desastre, en las diversas escalas territoriales, incluyendo la coordinación de centros de operaciones de emergencias y programas de atención a personas albergadas o refugiados. Finalmente, el tercer módulo: *Reconstrucción y desarrollo: gerentes de la gestión del riesgo*, que se impartirá en febrero de 2007 para promover conocimientos y habilidades en actores clave que les permitan plantear críticamente la ejecución de proyectos de reconstrucción y en general las políticas públicas y los programas de intervención que enfatizan la reducción de riesgos y la rehabilitación y recuperación de poblaciones, regiones, cuencas o municipios que han sufrido condiciones de desastre. Se proyecta realizar una nueva edición del curso en el segundo semestre de 2007.

Asistencia técnica para la producción de viviendas por autogestión comunitaria – Nicaragua

Este taller nacional se desarrolló entre el 9–13 de octubre 2006 en Managua – Nicaragua, en colaboración con HABITAR. El programa combinó conferencias temáticas, presentaciones de estudios de casos, trabajos en grupo y visitas de campo.

Los aspectos de asistencia técnica que se presentaron durante la semana incluyeron: organización social de comunidades; asistencia en cooperativas; legalización y titulación de propiedades; participación comunitaria y asistencia técnica en construcción. Los temas fueron presentados en su mayoría a través de estudio de casos, tanto de Nicaragua como de otros países: FUNDASAL en El Salvador, la vivienda cooperativa en Uruguay y el Arquitecto de la Comunidad en Cuba. La experiencia en cooperativas de vivienda en Nicaragua fue presentada por CEPRODEL y la asistencia técnica de legalización en Nicaragua fue presentada por el Bufete Popular Boris Vega a través de sus experiencias en Masaya. Los casos de renovación histórica de vivienda fueron tratados con las experiencias de la Oficina Centro Histórico de Cuba y del municipio de Granada en Nicaragua. La asistencia técnica constructiva fue presentada a través de la experiencia de dos organizaciones nicaragüenses: la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social –FUSADES y COLMENA.

Las visitas de estudio se realizaron en Ciudad Sandino e incluyeron tanto áreas sin intervenciones de mejoramiento, como dos proyectos de mejoramiento habitacional, dirigidos por HABITAR y financiados por la Unión Europea. El trabajo en grupo fue diseñado de tal manera que los ciclos de conferencias dieran una retroalimentación diaria, y consistió en planear proyectos de mejoramiento que definan rangos de prioridad para la asistencia técnica, propuestas en planeamiento priorizado de intervenciones y concretización de la asistencia técnica inmediata necesaria para Ciudad Sandino.

Planificación y desarrollo de asentamientos humanos sostenibles – Diseño desde una perspectiva climática y social – Ecuador

Este taller nacional se llevó a cabo entre el 16 y 20 de octubre 2006, en colaboración con el Instituto de Planificación Urbana y Regional –IPUR, de la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil. Este taller enfatizó dos aspectos del diseño integral de planificación urbana sostenible: el aspecto de confort climático y el aspecto social a cargo de expertos en cada área.

El proyecto residencial social llamado “Mucho Lote, etapa I”, que se está desarrollando en Guayaquil, con más de 13,600 lotes, fue el laboratorio de estudio del taller. Se contó con la participación de planificadores del ministerio de vivienda MIDUVI; representantes de varios municipios, la Fundación Malecón 2000, el proyecto Mucho Lote, empresas privadas, ONGS así como de arquitectos y urbanistas de universidades privadas y estatales. Tomando como base la infraestructura y normas de la vivienda popular de “Mucho Lote”, los participantes estudiaron y propusieron soluciones dirigidas a mejorar la calidad habitacional para la actual y las próximas etapas de “Mucho Lote”; soluciones y conceptos de sostenibilidad para el diseño de asentamientos urbanos socio-económicos nuevos; aplicables no solamente en Guayaquil, sino también en otros asentamientos humanos en las distintas ciudades de América del Sur.

En el proyecto “Mucho Lote” se utilizó una metodología de análisis y diagnóstico rápido para asentamientos humanos y medio ambiente urbano, que usa diálogos planeados y organizados caminando a través de la ciudad. Este ejercicio de simulación metodológico buscó dar pautas para reevaluar y rediseñar partes del proyecto antes de que el proceso de consolidación sea total; así como contribuir en la búsqueda de soluciones más sostenibles para las futuras etapas de Mucho Lote. El ejercicio buscó romper las divergencias que existen entre investigadores, diseñadores, usuarios y clientes de proyectos de vivienda. La metodología ha sido usada frecuentemente para proyectos de vivienda, especialmente en Nueva Zelanda: para el análisis, evaluación, y diagnósticos de asentamientos consolidados; en EUA, para evaluaciones post ocupacionales; en Finlandia para evaluación de espacio urbano; en Dinamarca para evaluación de las condiciones sociales de barrios y en Suecia para evaluación de accesibilidad urbana al espacio y adaptación de proyectos residenciales para ciudadanos discapacitados.

El taller contó con la participación de 26 personas activas en el planeamiento urbano de varias regiones del país y tuvo gran asistencia de oyentes, entre ellos políticos locales, planeadores de la ciudad, profesores y estudiantes de urbanismo de universidades privada y estatal.

Noticias

CEDAC celebró su aniversario de 10 años de labores, organizando una *Semana de Diseño* con un programa ambicioso que incluyó conferencias y talleres con expositores y profesores nacionales e internacionales. HDM, a través de Laura Liuke, tuvo la oportunidad de estar presente con una conferencia sobre *Ciudades Sostenibles – Lecciones y observaciones de FUM 3* y un taller en *Diseño para una vivienda de contingencia*.

Actividades en el futuro

Curso Internacional

Organized Self-help Housing – Planning & Management

El sexto curso internacional, en autoconstrucción dirigida, planeación y gestión –[Organized Self-help Housing – Planning & Management](#), se llevará a cabo desde el 22 de enero y hasta el 14 de febrero 2007, en San José, Costa Rica. HDM es responsable del curso.

Información detallada y formularios se encuentran en la página electrónica del departamento, PROMESHA, Curso Internacional. (Observe el enlace marcado en el párrafo)

Publicaciones de interés

- **Cuaderno de Análisis, N° 14** “El proceso de institucionalización del sector vivienda en Guatemala, 1996–2003”. Angel Berna y Sandra Drummond Lewis. Presenta y describe el proceso de institucionalización de la vivienda en Guatemala, partiendo en 1996, año en el cual se formula la Ley de la Vivienda y Asentamientos Humanos, y se firman los Acuerdos de Paz; hasta la actualidad, año 2003. Nos presenta además, un recorrido crítico del proceso y de sus instituciones, presentándonos sus aciertos, equívocos, revaloraciones, defectos, posibilidades y retos actuales. El objetivo de este estudio ha sido el de documentar y analizar las acciones generadas durante estos siete años, a través de las gestiones del estado, la sociedad civil y el marco de los acuerdos de paz; base del proceso democrático para la institucionalización del sector vivienda. Partiendo de estas acciones, se plantean perspectivas a corto y mediano plazo en torno al fortalecimiento e institucionalización del sector vivienda en Guatemala.
- **Cuaderno de Análisis, N° 15** “Mejoramiento habitacional y Participación Social en América Latina”. Graciela Landaeta. Este número constituye una síntesis de los principales resultados de la tesis doctoral de Graciela Landaeta titulada ‘Viviendo en asentamientos no autorizados – mejoramiento habitacional y participación social en Bolivia’ publicada por el Departamento de Desarrollo y Gestión de Vivienda de la Universidad de Lund, Suecia en 2004. Trata uno de los problemas fundamentales de América Latina, sobre el déficit habitacional cualitativo a partir de propuestas efectivas que sean participativas, inclusivas y que mejoren el acceso a los servicios, y a la posesión y tenencia de la tierra.

Los interesados en estas publicaciones deben ponerse en contacto con la contraparte de PROMESHA en el respectivo país o con la contraparte en Bolivia. (Ver enlaces al final de este boletín)

Otras publicaciones de interés

Building Issues. “*Housing Design for Lower Domestic Energy Use – Exemplified by multi-storey buildings in Beijing*”, Hans Rosenlund, He Jianqing y Sun Guofeng. ‘Building Issues. Volumen 1- 2006. El consumo de energía en el sector residencial, se incrementa constantemente. La energía es para el consumidor cada vez más costosa, especialmente en los países en donde se reducen o se suprimen los subsidios de energía. En Beijing el uso de la energía para calefacción residencial es tres veces mayor que en países industrializados con climas similares. El patrón del uso de la energía en viviendas sociales ha cambiado hoy en día, pues la comodidad

termal es prioritaria, y por tanto la demanda de calefacción y aire acondicionado es creciente paralelo al mejoramiento del estándar en las condiciones de vida. Este estudio analiza el uso de energía de una familia típica viviendo en apartamentos y da recomendaciones de diseño apropiado en nuevos complejos residenciales, y de mejoramiento en complejos urbanos existentes para ciudades con condiciones climáticas similares a las de Beijing.

Observatorio Urbano –Desco: “*Formalización de la propiedad y mejoramiento de barrios: bien legal, bien marginal*” Daniel Ramírez Corzo, Gustavo Riofrío, con la colaboración de Lola Davidson. Estudios Urbanos, No.1. 2006.

Actualmente, alrededor de 1.5 millones de lotes de terrenos en pueblos jóvenes se encuentran titulados y debidamente consignados en los registros nacionales de la propiedad, como producto del proceso de “formalización” de la propiedad informal implementado en Perú durante la década pasada. Este proceso, inspirado en los planteamientos de Hernando De Soto y respaldado por el Banco Mundial, es mostrado usualmente como uno de los ejemplos exitosos de las políticas contemporáneas de regularización de barrios sub estándar.

Este estudio pretende demostrar que la formalización de la propiedad “a la peruana” fortalece las condiciones de exclusión en la ciudad y no tiene un impacto positivo en la atención de las necesidades más importantes de los nuevos barrios de Lima, como son la dotación de servicios y la vivienda. De igual modo, se exponen las limitaciones que implica que la formalización de la propiedad *del suelo* –entendida como entrega de títulos de propiedad individuales– se constituya en la única política de mejoramiento de barrios, liberando al Estado de la formulación e implementación de una *política urbana*.

Ilustramos esta lectura crítica a partir del estudio de la situación de los nuevos barrios populares de tres distritos de Lima Sur y del análisis de casos concretos: barrios originados en los años noventa que, habiendo sido sujetos del proceso de formalización, no han superado en lo más mínimo su condición de exclusión urbana; se presenta además el caso de un barrio surgido el año 2003 que, por condiciones extraordinarias, fue sujeto de la atención especial del Estado y en el que se evidencia la naturaleza de la reciente política hacia los barrios populares.

Sitios Web de interés

WUF3 www.wuf3-fum3.ca

Naciones Unidas www.un.org

Contrapartes en Latinoamérica



[Contacto Honduras](#)

desco
Programa Urbano

[Contacto Perú](#)



[Contacto El Salvador](#)



[Contacto Nicaragua](#)

MejorHa
Asociación para el Mejoramiento Habitacional en Guatemala

[Contacto Guatemala](#)



[Contacto Guatemala](#)

FUNDEVI

[Contacto Honduras](#)



[Contacto Ecuador](#)



[Contacto Bolivia](#)

PRODEL
Fundación para la Promoción del Desarrollo Local

[Contacto Nicaragua](#)



[Costa Rica](#)